

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

АППАРАТ

Законодательного Собрания

Правовое управление

4 апреля 2025 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Карелия № 470-VII «О преобразовании муниципального образования «Костомукшский городской округ» Республики Карелия в связи с наделением его статусом муниципального округа», внесенный в порядке законодательной инициативы Советом Костомукшского городского округа (входящий от 14 марта 2025 года)

Правовое управление Аппарата Законодательного Собрания Республики Карелия на основании статьи 53 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия, принятого постановлением Законодательного Собрания Республики Карелия от 21 июня 2018 года № 734-VI ЗС, провело правовую экспертизу проекта закона Республики Карелия № 470-VII «О преобразовании муниципального образования «Костомукшский городской округ» Республики Карелия в связи с наделением его статусом муниципального округа».

При проведении правовой экспертизы законопроекта установлено.

1. По порядку внесения законопроект соответствует требованиям статей 50 и 51 Регламента Законодательного Собрания Республики Карелия.

2. Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, возникающие в связи с преобразованием муниципального образования «Костомукшский городской округ» Республики Карелия в связи с наделением его статусом муниципального округа.

Согласно статье 2 законопроекта осуществляется преобразование Костомукшского городского округа путем наделения его статусом муниципального округа. Костомукшский муниципальный округ не является вновь образованным муниципальным образованием. Статьей 3 законопроекта

административным центром Костомукшского муниципального округа определяется город Костомукша. Границы Костомукшского муниципального округа совпадают с границами Костомукшского городского округа и устанавливаются в соответствии с Законом Республики Карелия от 22 декабря 2022 года № 2789-ЗРК «О муниципальных округах в Республике Карелия».

Инициатива о преобразовании Костомукшского городского округа выдвинута Советом Костомукшского городского округа, оформлена решением указанного органа от 13 марта 2025 года № 334-СО/IV.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) преобразованием муниципальных образований является, в том числе, изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа. Согласно части 7³ статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ изменение статуса городского округа в связи с наделением его статусом муниципального округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации с учетом мнения населения соответствующего городского округа, выраженного представительным органом указанного городского округа. Согласно части 8 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ преобразование муниципальных образований влечет создание вновь образованных муниципальных образований в случаях, предусмотренных частями 3, 3¹⁻¹, 3², 3³, 4-6¹ указанной статьи. Таким образом, согласно указанной норме Федерального закона № 131-ФЗ преобразование Костомукшского городского округа в муниципальный округ не влечет создания вновь образованного муниципального образования.

Согласно пункту 3³ части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ в состав территории городского округа входят один или несколько городов и (или) иных городских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых проживает не менее двух третей населения городского округа, при этом в состав территории городского округа также

могут входить территории сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и территории, предназначенные для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа, размер которых не может превышать в два и более раза площадь территорий городов и (или) иных городских населенных пунктов, входящих в состав городского округа. На территории городского округа плотность населения должна в пять и более раз превышать среднюю плотность населения в Российской Федерации.

Как указывается в пояснительной записке к законопроекту, плотность населения в Костомукшском городском округе на 1 января 2024 года не соответствовала критерию плотности населения для городского округа, установленного пунктом 3³ части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ.

Соответственно, Костомукшский городской округ должен быть наделен статусом муниципального округа законом Республики Карелия.

Предметом настоящей правовой экспертизы не являлось выяснение соответствия плотности населения в Костомукшском городском округе критерию плотности населения для городского округа, установленному пунктом 3³ части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ.

Одновременно и в связи с рассматриваемым законопроектом в Законодательное Собрание Республики Карелия внесены законопроекты о внесении корреспондирующих ему изменений в законы Республики Карелия от 1 ноября 2004 года № 813-ЗРК «О городских, сельских поселениях в Республике Карелия», от 1 декабря 2004 года № 824-ЗРК «О наделении городских поселений статусом городского округа», от 1 декабря 2004 года № 825-ЗРК «О муниципальных районах в Республике Карелия» и от 22 декабря 2022 года № 2789-ЗРК «О муниципальных округах в Республике Карелия».

3. Принятие законопроекта находится в пределах ведения Республики Карелия как субъекта Российской Федерации, а также в пределах компетенции Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам, Конституции Республики Карелия и законам Республики Карелия.

5. В законопроекте отсутствуют положения, способствующие в случае его принятия созданию условий для проявления коррупции.

Заключение.

Исходя из вышеизложенного, правовых препятствий для принятия законопроекта в первом чтении не имеется.

Начальник
правового управления



Ю.В. Овчинникова

исп. Е.В. Катаева